



Letno poročilo IPEX 2021

(Osnutek je odobril Upravni odbor IPEX 10. januarja
2022)

Srečanje generalnih sekretarjev parlamentov Evropske unije

24. januar 2022, Ljubljana (videokonferenca)

Poročilo sta predstavila predsedujoča Upravnemu odboru IPEX

Dr. Lorenz Müller
Generalni sekretar nemškega Bundestaga

Dr. Ute Rettler
Generalna sekretarka Bundesrata



Uvod

Pandemija covid-19 je predstavljala izziv, a obenem pokazala, da so prispevki nacionalnih parlamentov in medparlamentarno sodelovanje osrednjega pomena za nadaljnji razvoj Evropske unije (EU). IPEX ima kot forum za izmenjavo informacij in mreža ključno vlogo pri medparlamentarnem sodelovanju v EU. Leto 2021 je bilo za IPEX odločilno: Marca 2021 je Upravni odbor IPEX sprejel triletni tekoči delovni program, julija 2021 pa je začela delovati nova spletna stran IPEX, ki je bila uradno predstavljena na srečanju nacionalnih dopisnikov oktobra 2021.

Nemško predsedovanje se je osredotočilo na postavitve IPEX v3 ter na spodbujanje in izvajanje delovnega programa. Poleg tega je predsedstvo poskušalo poglobiti izmenjavo z raziskovalci, ki uporabljajo podatkovno zbirko IPEX v znanstvene namene, da bi se povečala zunanja uporaba IPEX. Spletna stran IPEX ponuja odlične možnosti za preučevanje (med-)parlamentarnih aktivnosti v EU. Zato je zelo pomembno, da so informacije, naložene na IPEX, posodobljene in verodostojne. Pod nemškim predsedovanjem se je zato začela razprava o praksah nujenja informacij v IPEX. Čeprav je pandemija covid-19 ustvarila izzive za mrežo IPEX, sta nov zagon dala letno srečanje dopisnikov 2021 in uvedba novega digitalnega formata, IPEX Now. Postavitev nove spletne strani je bila priložnost za razmislek o širši vlogi IPEX. Mreža IPEX je naredila korak naprej tudi v odnosu z medparlamentarnimi konferencami v EU.

Nemško predsedovanje se veseli izpolnitve zadnje tretjine svojega mandata, preden bo predalo krožeče predsedovanje slovenskim kolegom.

1. Srečanja v okviru nemškega predsedovanja

Med nemškim predsedovanjem Upravnemu odboru IPEX so bila do zdaj organizirana naslednja srečanja:

- Tri srečanja Upravnega odbora IPEX 1. julija 2021, 14. oktobra 2021 in 10. januarja 2022, ki so potekala v obliki videokonferenc
- Letno srečanje dopisnikov IPEX 28. in 29. oktobra 2021, ki je potekalo v hibridni obliki
- Eno srečanje IPEX Now 14. decembra 2021, ki je potekalo v obliki videokonference
- Srečanja delovnih skupin, ki so potekala v obliki videokonferenc

V času nemškega predsedovanja so delovale naslednje štiri delovne skupine:

1. Delovna skupina za vsebino, ki ji je predsedovala Maria Schiníná
2. Delovna skupina za usposabljanje, ki ji je predsedovala Livia Spada
3. Delovna skupina za promocijo in družbena omrežja, ki sta ji predsedovala Tuula Zettermann in Yiannis Tsagadopoulos
4. Delovna skupina za postavitve IPEX v3, ki sta ji predsedovala Daniela Kroll in Michael Hoessl

Poleg tega se je sestala projektna skupina za objavljane vsebin držav, ki niso članice EU, ki sta ji predsedovala Daniela Kroll in Michael Hoessl.



2. Sestava Upravnega odbora IPEX

Po imenovanju generalnih sekretarjev parlamentov Evropske unije na srečanju 29. marca 2021 so Upravni odbor IPEX v letih 2021–2022 pod nemškim predsedovanjem sestavljali naslednji člani:

- Člani po uradni dolžnosti:
 - o Nemčija (Bundestag, Bundesrat), predsedujoča Upravnemu odboru IPEX po Konferenci predsednikov parlamentov držav članic EU in Evropskega parlamenta 10. in 11. maja 2021
 - o Slovenija (Državni zbor, Državni svet)
 - o Češka republika (Poslanska zbornica, Senat)
 - o Portugalska (Assembleia da República)
 - o Evropski parlament
- Nacionalni parlamenti, ki so pripravljeni prispevati k Upravnemu odboru in njegovim aktivnostim, so naslednji:
 - o Avstrija (Državni zbor in Zvezni svet)
 - o Belgija (Poslanska zbornica)
 - o Bolgarija (Narodna skupščina)
 - o Danska (Danski parlament)
 - o Francija (Senat)
 - o Grčija (Grški parlament)
 - o Madžarska (Narodna skupščina)
 - o Italija (Poslanska zbornica, Senat)
 - o Luksemburg (Poslanska zbornica)
 - o Poljska (Sejm, Senat)
 - o Romunija (Poslanska zbornica, Senat)
 - o Slovaška (Državni svet)
 - o Švedska (Švedski Riksdag)
 - o Nizozemska (Eerste Kamer der Staten-Generaal)

V skladu s smernicami IPEX se srečanj Upravnega odbora IPEX udeležujejo in k njim prispevajo tudi uradnik za informiranje IPEX, COSAC, ECPRD, Evropska komisija in Svet.

3. Postavitev nove spletne strani IPEX v3

Postavitev in uvedba nove spletne strani, IPEX v3, sta bili prednostni nalogi Upravnega odbora IPEX pod nemškim predsedovanjem v letu 2021. Na srečanju Upravnega odbora IPEX 1. julija 2021 je Upravni odbor dal pogojno zeleno luč za postavitev spletne strani. Po uspešnih preizkusih zmogljivosti in delovanja IPEX v3 so postavitev potrdili člani Upravnega odbora iz Evropskega parlamenta (EP), uradnik za informiranje IPEX in predsedujoči Upravnemu odboru IPEX. IPEX v3 je bil po večletnem razvoju objavljen na spletu 24. julija 2021. Zaradi osrednje vloge dopisnikov IPEX pri razvoju in vzdrževanju strani je bil IPEX v3 uradno postavljen na srečanju nacionalnih dopisnikov 28. oktobra 2021. Zelo cenimo, da je Evropski parlament prevzel celotno odgovornost za razvoj IT in stroške nove spletne strani. Poleg tega je uradnik za informiranje IPEX odigral ključno vlogo pri njenem razvoju. Delovne skupine so velik del svojega časa posvetile pripravam na postavitev spletne strani. Delovna skupina za vsebino je v priložniku za dopisnike IPEX opisala nove razdelke IPEXv3 in dodala obrazložitvena besedila, da bi bila spletna stran bolj prijazna do uporabnikov. Delovna skupina za usposabljanje je



pripravila gradivo za usposabljanje, ki je bilo uporabljeno na seminarjih za seznanjanje dopisnikov IPEX z novo spletno stranjo. Dopisnikom je uradnik za informiranje IPEX ponudil spletna usposabljanja, ki so potekala v manjših skupinah. Delovna skupina za promocijo in družbena omrežja je pripravila novi promocijski material, vključno z brošuro IPEX, videoposnetki in kampanjo na Twitterju, s katerimi je oglaševala prihod IPEX v3. Brošuro IPEX in videoposnetke, ki so naloženi na spletni strani IPEX in Youtube, je sprejel Upravni odbor IPEX na srečanju 14. oktobra 2021. Odkar je bil IPEX v3 julija 2021 objavljen na spletu, je bilo izdanih več takojšnjih različic za prilagoditev nove spletne strani. Zadnja različica, IPEX v3.7, je bila objavljena 7. decembra 2021.

4. Izmenjava med IPEX in znanstveno skupnostjo

Nova spletna stran ponuja priložnost za še večje povečanje prepoznavnosti IPEX. Raziskovalci, ki preučujejo (med-)parlamentarne aktivnosti EU, so postali osrednja skupina uporabnikov IPEX. Zato je bila krepitev izmenjave med IPEX in znanstveno skupnostjo glavna prednostna naloga nemškega predsedovanja. Upravni odbor IPEX je 1. julija 2021 posledično organiziral panel z akademskim raziskovalcem in predstavnikom Evropskega centra za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD) o trenutni in prihodnji uporabi IPEX v raziskovalne namene. Dialog se je nadaljeval z drugim panelom na srečanju nacionalnih dopisnikov 29. oktobra 2021 z dvema predstavnikoma iz akademske sfere. Na splošno so se Upravni odbor IPEX in predstavniki znanstvene skupnosti strinjali, da izmenjava med IPEX in znanostjo prinaša obojestranske koristi, zato jo je treba v prihodnje še poglobiti. Nadaljnje sodelovanje med IPEX in znanostjo za obdobje 2022–2023 je že načrtovano. Delovna skupina za vsebino namerava, na primer, pripraviti anketo za akademike, da bi povečala uporabo IPEX v znanstvenih člankih, in si ob podpori akademikov prizadevati za nadgradnjo izhodiščne študije IPEX. Delovna skupina za promocijo in družbena omrežja si prizadeva za večjo promocijo IPEX v znanstveni skupnosti.

5. Sodelovanje s COSAC

IPEX je v skladu z zahtevo generalnih sekretarjev parlamentov Evropske unije iz leta 2019 sčasoma postal enotna kontaktna točka za medparlamentarno sodelovanje v EU. Danes vsebuje informacije o Konferenci predsednikov parlamentov držav članic EU in Evropskega parlamenta (EUSC), srečanjih generalnih sekretarjev parlamentov Evropske unije, Konferenci odborov parlamentov EU za evropske zadeve (COSAC) in treh drugih medparlamentarnih konferencah EU. Informacije o vseh oblikah konference so bile posodobljene po postavitvi nove spletne strani. Upravni odbor IPEX in stalni član sekretariata COSAC sta 14. oktobra 2021 prvič izmenjala mnenja o tem, kako bi lahko izboljšali in poglobili obstoječe sodelovanje med IPEX in COSAC. Sprejeta je bila odločitev, da se dialog nadaljuje tudi v prihodnje, da se ugotovi, ali so zaželeni in potrebni kakršne koli spremembe, ter da se po potrebi pripravijo uradne dopolnitve.



6. Izmenjava med IPEX in Konferenco o prihodnosti Evrope

Namen Konference o prihodnosti Evrope (KoPE), ki se je začela 9. maja 2021, je razpravljati o prihodnosti Unije in jo približati prednostnim nalogam državljanov. Nacionalni parlamenti imajo ključno vlogo, saj so vez med nacionalno in evropsko ravno. Spletna stran IPEX se lahko uporablja za spodbujanje izmenjave informacij med nacionalnimi parlamenti in večjo preglednost KoPE. Na podlagi temeljite priprave delovne skupine za vsebino se je Upravni odbor IPEX odločil, da na julijskem srečanju na spletno stran IPEX doda posebni podrazdelek o KoPE. Glavni cilj podrazdelka je nuditi osrednjo informacijsko točko o dejavnostih nacionalnih parlamentov v okviru KoPE. Po razvoju KoPE je bila vsebina podrazdelka posodobljena na srečanju Upravnega odbora IPEX 14. oktobra 2021. Poleg tega je Upravni odbor IPEX na oktobrskem srečanju organiziral razpravo s so-vodjo Skupnega sekretariata Konference o prihodnosti Evrope (KoPE), Guillaumeom McLaughlinom, da bi okrepil izmenjavo med IPEX in KoPE ter spodbudil uporabo IPEX za KoPE.

7. Revizija smernic IPEX

Po pozivu generalnih sekretarjev parlamentov Evropske unije, naslovljenem na Upravni odbor IPEX, naj marca 2021 oceni potrebo po spremembi smernic IPEX, je Upravni odbor večkrat razpravljal o potrebi po takšni reviziji. Postavitev IPEX v3 z novimi tehničnimi možnostmi je pokazala, da sedanje smernice, ki so jih marca 2015 sprejeli generalni sekretarji parlamentov Evropske unije, ne odražajo več nujno dejanskega stanja in delovnih metod nacionalnih dopisnikov. Upravni odbor zato generalnim sekretarjem sporoča, da je revizija smernic smiselna. Vendar je treba postopek revizije – vključno z vprašanjem, kateri deli smernic IPEX bodo spremenjeni – še določiti. Prihodnje slovensko predsedovanje bo to temo ohranilo na svojem dnevnem redu.

8. Letno srečanje nacionalnih dopisnikov IPEX

Letno srečanje nacionalnih dopisnikov je potekalo v hibridni obliki 28. in 29. oktobra 2021. Medtem ko se je dvodnevno srečanje v prostorih Bundesrata udeležilo 31 udeležencev, je 36 oseb sodelovalo na daljavo. Kot je 14. oktobra 2021 odločil Upravni odbor IPEX, je bila nova spletna stran IPEX uradno postavljena na začetku srečanja nacionalnih dopisnikov. Po opisu procesa razvoja in trenutnega stanja nove spletne strani so bile pojasnjene nove pomembne funkcije, npr. seznam ključnih besed. V drugem delu srečanja so bili predstavljeni novi razdelki spletne strani in razpoložljivo promocijsko gradivo o portalu IPEX v3. Drugi dan srečanja nacionalnih dopisnikov je bilo posvečeno vprašanju, katere informacije so na voljo na IPEX in na kakšen način se pridobivajo. Dva akademska raziskovalca sta z udeleženci razpravljala o svojih izkušnjah z uporabo IPEX v znanstvene namene. Razpravi je sledila izmenjava mnenj med udeleženci o tem, kako trenutno nalagajo informacije na IPEX. Razprava je pokazala široko paleto različnih praks in poudarila potrebo po pravočasnem nalaganju informacij, rednem posodabljanju informacij, objavljanju informacij o parlamentarnih razpravah, ki ne vodijo do uradnih odločitev, in zagotavljanju – vsaj – angleških povzetkov. Podrobnejši pregled srečanja nacionalnih dopisnikov je objavljen v poročilu, ki je naloženo na spletni strani IPEX.



9. IPEX Now

Pandemija covida-19 je poudarila potrebo po razširitvi digitalizacije (med-)parlamentarnih aktivnosti. Čeprav medparlamentarnih srečanj v živo ni mogoče nadomestiti, pa videokonference ponujajo priložnost za njihovo dopolnitev. Da bi okrepili izmenjavo znotraj mreže IPEX, je bil pod nemškim predsedovanjem vzpostavljen nov digitalni format, imenovan »IPEX Now«. V tem formatu so imeli nacionalni dopisniki in člani odbora priložnost, da na neformalen način poročajo o svojem delu. IPEX Now je potekal 14. decembra 2021 v obliki srečanja na daljavo. Srečanje je bilo namenjeno predvsem deljenju izkušenj z novo spletno stranjo. Udeležilo se ga je 34 udeležencev. Na srečanju so razpravljali o vprašanju podvajanja dokumentacije in delu z dvema novima razdelkoma spletne strani, in sicer razdelkom o »Konferenci o prihodnosti Evrope« in razdelkom o »Mreži za podporo demokraciji«. Udeleženci so se strinjali, da je treba s tem novim formatom za razpravo nadaljevati tudi v prihodnje, da bi poglobili izmenjavo znotraj mreže IPEX.

10. Prihodnost IPEX

Postavitev nove spletne strani IPEX s sodobno zasnovo in številnimi dodatnimi uporabnimi funkcijami pomeni prelomnico za IPEX. Vendar pa delo na IPEX v3 še ni končano. Da bi v celoti izkoristili potencial IPEX v3, je treba promovirati novo spletno stran in dodajati vsebino, zlasti v nove razdelke spletne strani. Poleg tega bo morda treba spletno stran v prihodnosti prilagoditi novim okoliščinam. Nadaljnji razvoj IPEX v3 mora biti zato v prihodnjih letih ključna prednostna naloga Upravnega odbora IPEX. Poleg tega bi bilo treba spletno stran sčasoma oceniti po izteku ustreznega dolgega preizkusnega obdobja pod realnimi pogoji. Delovanje IPEX v3 bi morala centralno spremljati posebna delovna skupina, da se ohrani kontinuiteta razvoja te spletne strani.

Možnost prilagajanja spletne strani ponuja priložnost, da se v večji meri upoštevajo pričakovanja uporabnikov. Najprej bi bilo treba opredeliti pričakovna različnih skupin uporabnikov. K temu bo verjetno pomembno prispevala prihodnja uporabniška analiza. Nadaljevati bi bilo treba izmenjavo z akademsko skupnostjo kot osrednjo skupino uporabnikov. Za intenzivnejši in neposrednejši dialog z uporabniki bi bilo treba obnoviti uporabniško konferenco. Zadnja uporabniška konferenca je bila leta 2018 v Stockholmu. Ker so izkušnje uporabnikov tesno povezane z delom dopisnikov, bi bilo treba pri prihodnjih predsedovanjih Upravnemu odboru IPEX upoštevati skupno srečanje uporabnikov in dopisnikov.

Nadaljevati bi bilo treba izvajanje triletnega delovnega programa IPEX za obdobje 2021–2023, ki je bil sprejet marca 2021. Akcijski načrti delovnih skupin, ki jih je odobril Upravni odbor, podrobno opisujejo prihodnje aktivnosti. Poleg tega je treba nadaljevati s pregledom delovnega programa in s tem povezanimi potrebnimi prilagoditvami.

Pandemija covida-19 je vplivala tudi na IPEX v letu 2021. Vsa srečanja Upravnega odbora IPEX je bilo treba organizirati v obliki videokonference, medtem ko je srečanje nacionalnih dopisnikov potekalo v hibridni obliki. Upravni odbor IPEX se je hitro prilagodil delu na daljavo. Čeprav se zaveda prednosti srečanj v živo za medparlamentarno povezovanje, se lahko srečanja na daljavo stalno uporabljajo kot alternativna oblika, kadar se izkažejo za koristna. Poleg tega bi lahko digitalne formate, kot je forum za razpravo »IPEX Now«, ki se je začel pod nemškim predsedovanjem, uporabili za dopolnitev uradnih srečanj in okrepitev izmenjave v okviru mreže IPEX.